



RESUMEN EJECUTIVO

BOLIVIA

**CAMBIO CLIMÁTICO,
DESIGUALDAD Y
RESILIENCIA**



PRESENTACIÓN

En el año 2009, Oxfam en Bolivia publicó un informe enfatizando los desafíos que el país tendría debido a los impactos de la variabilidad y del cambio climático. Entonces se enfocaron problemáticas tales como: seguridad alimentaria; retirada glacial y sus efectos en la disponibilidad de agua potable; la frecuencia e intensidad de los desastres producto de la acción antropogénica; un aumento de las enfermedades de transmisión y efectos de la sequía e incendios forestales.

Una década después elaboramos el informe **"Bolivia - Cambio Climático, Desigualdad y Resiliencia"** para profundizar algunos aspectos que no se habían cubierto anteriormente y que, dado el contexto actual, sirva para inspirar a otros actores y sectores en el país, sobre todo pensando en la necesidad de una política

nacional efectiva frente a los desafíos del presente.

El balance en el país, nos hace comprender la magnitud de la crisis y sus efectos devastadores. Los desastres asociados al clima que se suceden cada vez con mayor intensidad y frecuencia, de forma muy errática y difícil de prevenir, ponen al límite la capacidad de respuesta y agravan los niveles de desigualdad y pobreza en diferentes zonas del país.

Es evidente la desatención de los actores estatales hacia el desarrollo de alternativas para la resiliencia y capacidades de adaptación y mitigación frente a la crisis climática y su impacto en las comunidades, especialmente indígenas y campesinas donde la aceleración de la deforestación y el modelo extractivista vienen

poniendo en riesgo la convivencia territorial y social.

Las implicancias de diferentes eventos climáticos, viene afectando desproporcionadamente a mujeres niñas, niños y jóvenes, quienes enfrentan mayores niveles de vulnerabilidad durante desastres y situaciones de desplazamiento que se ven incrementados por el calentamiento global. Las personas mayores y personas con discapacidad a menudo no cuentan con los elementos básicos de protección y derechos en situaciones de crisis.

Así mismo, los pueblos indígenas enfrentan desafíos importantes en el contexto, los cuales se suman a un largo historial de discriminación, desventaja y legado de las políticas que refuerzan las estructuras de dominación desde la época de la Colonia. Los impactos pueden ir mucho más allá de la pérdida de seguridad y medios de vida, afectando profundamente la conexión cultural y ancestral de las comunidades con su territorio y medios de vida.

Desde Oxfam consideramos que el cambio climático y el rápido aumento de la desigualdad se encuentran entre los principales factores de riesgo en el mundo de hoy. Institucionalmente reafirmamos nuestra posición de poner en marcha un nuevo paradigma de desarrollo basado en relaciones diferentes con el medio ambiente.

Una mejor distribución de los recursos es condición necesaria para lograr los acuerdos sociales indispensables a nivel nacional e internacional que permitirán transitar hacia un estilo de desarrollo resiliente, que viabilice y compatibilice el desarrollo social y el cuidado del medio ambiente, como premisas de un proceso que contribuya a generar condiciones de gobernabilidad territorial, en el marco de sociedades más igualitarias y justas.

Finalmente, con este informe desde Oxfam queremos proporcionar evidencias y sugerencias para alimentar el debate político en el país y enfrentar las desigualdades estructurales que siguen siendo el principal desafío para Bolivia.

Carlos Aguilar

Director Oxfam en Bolivia



INTRODUCCIÓN

En el año 2009, un pequeño grupo de investigadores de Oxfam recorrieron Bolivia y publicaron un informe que indicaba la particular vulnerabilidad del país a los cambios climáticos, teniendo como causas la pobreza generalizada, la variedad en ecosistemas, los constantes extremos climáticos, el deshielo glaciar y altos niveles de deforestación.

Cerca de 10 años después, un grupo similar visitó diversas regiones de Bolivia, entrevistando a una gran variedad de pequeños agricultores, grupos indígenas, ONGs, investigadores y oficiales del gobierno a nivel local y nacional. Visitaron la pequeña aldea de Khapi en la municipalidad de Palca, ubicada a los pies del Illimani en el departamento de La Paz, donde los pobladores están experimentando los efectos de la escasez de agua, gracias, en parte, al retroceso de glaciares.

Dedicaron también un tiempo para examinar los resultados de los incendios forestales, los peores en la historia boliviana, que afectaron la región de la Chiquitanía al este del país en la segunda mitad del 2019. Finalmente, los investigadores visitaron el departamento de Pando, al norte del Amazonas, donde varias comunidades están explorando diferentes prácticas eco amigables para evitar la quema o tala de bosques.

El ambiente político era bastante diferente a principios del 2020. En 2009, Evo Morales, el primer presidente indígena, se encontraba en el poder por tan solo 3 años. En noviembre de 2019, después de un tiempo de crisis política, fue reemplazado por el gobierno transitorio de Jeanine Añez.



PRINCIPALES HALLAZOS

El principal tema sigue siendo tan cierto en 2020 como lo fue en 2009, que en Bolivia – un país con poca responsabilidad en el cambio climático, tanto actualmente como a lo largo de la historia – un clima cambiante es una amenaza exponencial. Añade un grado de vulnerabilidad, de consecuencias posiblemente devastadoras, a cientos de hombres y mujeres de escasos recursos, principalmente de comunidades indígenas, que ya están expuestos a la pobreza y a las fuerzas de la naturaleza independientes del cambio climático.

Muchos de los testimonios recaudados en la visita del 2020 fueron similares a los de la primera visita del 2009. Principalmente, las múltiples experiencias de climas más calientes, períodos cortos e impredecibles de lluvia, diluvios imprevistos y más sequías fueron temas comunes

en las 3 regiones visitadas. En algunos casos, los pobladores indicaron que los patrones del clima estaban empeorando.

A pesar que hubieron mejoras desde el 2009, el cambio climático sigue teniendo un mayor impacto en las mujeres, ya que éstas son las principales encargadas de los cultivos.

Fenómenos meteorológicos extremos han continuado, en especial los grandes diluvios en La Paz, Beni y Pando a inicios del 2014, la sequía en más de la mitad del país en 2016 y los extensos incendios forestales en la Chiquitanía en 2019, fueron potenciados por los cambios climáticos.

Tres puntos nuevos en este informe son, el creciente fenómeno de islas de calor en áreas urbanas (donde el 70% de los bolivianos

habita actualmente) como Cochabamba, el brote de Dengue a principios del 2020 (que fue probablemente intensificado gracias al cambio climático) y los complejos enlaces entre el cambio climático y otros problemas medioambientales, como la contaminación de aire y agua, baja calidad de suelo, que afecta a mujeres y grupos indígenas desproporcionalmente.

La creciente atención en la industria agrícola, la expansión de tierras despejadas y otras actividades, como la minería y exploración de gas y petróleo están generando una gran presión en áreas indígenas y tierras protegidas en las zonas del Amazonas y Chaco. Adicionalmente, esto afecta a los derechos indígenas reconocidos internacionalmente y al principio de autodeterminación.

Bolivia continúa siendo el foco de escasez de agua en Latinoamérica, debido a su clima semi árido y estaciones marcadas. El deshielo glaciar para el consumo de agua potable, especialmente en épocas de sequía, es particularmente importante para las ciudades vecinas de La Paz y El Alto, que tienen en conjunto una población de más de 2 millones de personas.

Actualmente hay bastante presión en temas de suministro de agua y el cambio climático agrega un sentido de urgencia para implementar estrategias de adaptación para la escasez de agua que amenaza la vida de miles de bolivianos pobres viviendo en el área rural que dependen del deshielo glaciar como parte de su suministro de agua y para bolivianos de escasos recursos en El Alto y La Paz.

El informe de Oxfam del 2009 advierte que los incendios forestales podrían aumentar en

intensidad y desde ese año, la situación ha empeorado. Bolivia vivió los peores dos años de incendios forestales - en 2010 perdió 2.9 millones de hectáreas y desde agosto a septiembre del 2019, más de 5 millones de áreas forestales se quemaron - 10% del área forestal de Bolivia se perdió en tan solo dos meses.

Hay muchas causas de los incendios de gran magnitud del 2019, entre ellas las nuevas legislaciones que promueven la exportación y los incentivos para la tala de grandes áreas forestales en las tierras bajas, sin embargo, el cambio climático tomó el papel de potenciador del problema, creando las condiciones climáticas (como la cantidad de agua disponible, altas temperaturas y temporadas secas prolongadas) que agravaron los incendios. Estos incendios, sin lugar a duda, empeoraron las condiciones de vida de las comunidades indígenas del lugar, ya que los territorios indígenas se vieron más afectados a causa de estos.

En Pando, varios grupos de agricultores de baja escala y comunidades indígenas están utilizando alternativas en sembradíos y criado de ganado de manera exitosa. Comparten la meta en común, de generar beneficios económicos, ambientales y socio culturales al emplear diversas alternativas, como la cosecha y producción de recursos forestales, sin recurrir a la tala de árboles.

Estos modelos agrícolas alternativos fueron exitosos en incentivar a mujeres y personas jóvenes a participar en la toma de decisiones y a beneficiarse de oportunidades lucrativas. Testimonios de familias que se han beneficiado de estas alternativas son un inspirador antídoto del entorno lúgubre que rodea los temas del cambio climático y la deforestación.



RECOMENDACIONES

A LA COMUNIDAD INTERNACIONAL

- ▬ Alrededor del mundo, la emergencia climática, la inseguridad alimentaria, la creciente urbanización y los elevados niveles de contaminación están dañando los ecosistemas y salud humana. La transformación ecológica debe ser justa, y la lucha contra la desigualdad debe ser incluida en la implementación de políticas ambientales y climáticas.
- ▬ Los compromisos actuales realizados por los países para reducir las emisiones globales no van a evitar que la temperatura global incremente más de 1.5°C. Si el planeta desea tener una oportunidad para evitar impactos climáticos catastróficos, es imperativo que todos los países – liderados por los mayores emisores – se comprometan a recortes significativos de emisión en el 2020.
- ▬ Los países desarrollados no están desembolsando los fondos necesarios para ayudar a las naciones más pobres a adaptarse a la crisis climática, de la cual no son culpables, y ayudarles a migrar a economías bajas en carbono. En la COP25 de Madrid, los países ricos declararon casi US\$90 millones en nuevas donaciones para la adaptación y realizaron declaraciones adicionales al Fondo Verde del Clima (Green Climate Fund). Sin embargo, el análisis de Oxfam muestra qué, en el momento, el objetivo de alcanzar US\$100 mil millones por año

en financiamiento climático para el 2020 sigue siendo un sueño distante.

- ▬ El Plan de Acción para la Igualdad de los Géneros aprobado en el encuentro de Madrid establece un plan para incrementar la participación y liderazgo de las mujeres en charlas climáticas internacionales y en el diseño e implementación de políticas climáticas a niveles nacionales y locales. Es alentador ver estos planes de cambio dado que las mujeres de escasos recursos son generalmente las más afectadas por la crisis climática, pero el plan necesita ser llevado a medidas concretas.
- ▬ Las deudas de los países particularmente vulnerables, deben ser condonadas y esos fondos deben redirigirse a la migración y proyectos de adaptación en estos países.

A LAS AUTORIDADES NACIONALES

- ▬ Es necesario tomar más acciones a nivel municipal a través del país para fortalecer la capacidad de los grupos vulnerables a enfrentar los impactos de cambio climático a nivel local, enfatizando la preparación de prevención de desastres, diversificación de cultivos y recolección de agua. Por ejemplo, los Planes Territoriales de Desarrollo Integral (PTDIs)¹, los cuales deben ser implementados a nivel departamental, regional y municipal y deben incluir la administración del cambio climático y riego de desastres, son iniciativas importantes para promover buenas prácticas, pero necesitan más tiempo para realizar consultas con comunidades locales, expertos y estudios pertinentes.
- ▬ En la medida que sea apropiado, se debe dar prioridad a la reducción de la pobreza y desigualdad en comunidades de pequeños agricultores y comunidades indígenas, particularmente en regiones amazónicas, promoviendo modelos de desarrollo adaptativos e integrales de desarrollo territorial liderados por la comunidad, como la SAFs, que construye resiliencia a cambio climático, mejora la seguridad alimentaria y el ingreso, fortalece los ecosistemas y protege los bosques. Estos deben ser vistos como una alternativa al modelo dominante de agro extracción y exportación de desarrollo.
- ▬ Las leyes pasadas desde el 2013 (particularmente la Ley 741 y Decreto Supremo 3973) que incentiva la quema de bosques para impulsar la propiedad territorial y promover agro exportaciones deben ser abolidas. Los gobiernos nacionales y sub nacionales deben dejar de incentivar la expansión de la frontera agrícola, proteger los bosques y ecosistemas restantes, y promover la producción agrícola sostenible en áreas ya preparadas para la agricultura. Todas las acciones deberían estar basadas en la administración integral de bosques, un concepto presente en la constitución y otras leyes derivadas de ella.
- ▬ El almacenamiento, conservación y administración del agua debe ser una prioridad, particularmente en áreas urbanas donde la creciente demanda está generando escases de agua en tiempos de sequía. A nivel de comunidades rurales, se debe recolectar, almacenar y utilizar en su totalidad agua de lluvia. El retroceso de glaciares añade otro nivel a la escasez de agua, por lo que son necesarios controles

1 <http://www.planificacion.gob.bo/uploads/PTDI.pdf>

de riesgo constantes, informados por ciencias naturales y sociales y basados en un acercamiento participativo que incluye valores, tradiciones y percepciones locales.

- En las grandes ciudades, se deben desarrollar nuevas áreas verdes con arbustos y árboles frondosos para absorber la radiación; la explotación humana y las construcciones deben ser controladas y racionalizadas a favor de más áreas verdes protegidas.

A LA SOCIEDAD CIVIL Y MOVIMIENTOS SOCIALES

- La sociedad civil debe ser orientada a ejercer control social sobre el plan de uso de suelo (PLUS) que se está llevando a cabo en la región del Amazonas; cuerpos colegiados, autoridades y productores, como está establecido en la constitución, deben participar en el monitoreo de las políticas públicas en esta área.
- El número de organizaciones lideradas o dirigidas por mujeres en comunidades indígenas y agrícolas puede haber incrementado en los últimos diez años, y la presencia de las mujeres en el liderazgo y la toma de decisiones, y en el control de los recursos de su familia probablemente han mejorado; sin embargo, estos avances son insuficientes, y necesitan ser fortalecidos y expandidos.
- También hay señales de que la juventud está tomando un rol más activo en temas ambientales y de desarrollo, tanto en áreas rurales como urbanas. Particularmente han surgido varias plataformas de jóvenes preocupados por el cambio climático y otros temas ambientales. Su participación en la formulación y ejecución de políticas prácticas necesita ser altamente recomendado, por ejemplo, en desarrollo sostenible y resiliente.
- Organizaciones de grupos indígenas a nivel nacional, regional y local necesitan ser (nuevamente) fortalecidos en sus capacidades de liderazgo y habilidad de promover políticas influyentes que protejan sus intereses, territorios y visión de desarrollo que están en armonía con el desarrollo sustentable de recursos naturales. En particular se debe brindar apoyo al esfuerzo realizado por los grupos indígenas de las tierras bajas para asegurar la administración colectiva de sus territorios.
- A nivel regional de Sud América, los esfuerzos deben continuar para incrementar las políticas de coordinación e integración, dentro y entre países en temas de políticas de cambio climático, deforestación e iniciativas que generen ingresos en el Amazonas y el desarrollo e implementación de acciones de adaptación.

@Oxfam en Bolivia, octubre 2020

Este informe fue escrito por James Painter. La edición fue realizada por Alix Shand y la traducción del inglés de Natalia Guzmán. Oxfam agradece la ayuda y el apoyo de Agua Sustentable, Autoridad Nacional de Bosques y Tierras (Pando), Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra, Centro de Investigación y Promoción del Campesinado, Coordinadora de Pueblos Étnicos de Santa Cruz, Fundación para la Conservación del Bosque Chiquitano, Instituto para el Desarrollo Rural de Suramérica, Jorge Espinoza del Consorcio de Agencias Humanitarias en Bolivia, Marco Albornoz, Ministerio de Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Forestal, Paola Pacheco, Plataforma Boliviana frente al Cambio Climático, Plataforma Interinstitucional de Articulación del Complejo Productivo Integral de Frutos Amazónicos (Pando), Marcelo Arandia, Verónica Paz, Paola Miranda y Carlos Aguilar de Oxfam en Bolivia.

Esta publicación está protegida por derechos de autor, pero el texto puede utilizarse de forma gratuita con fines de promoción, campañas, educación e investigación, siempre que se cite la fuente en su totalidad. El titular de los derechos de autor solicita que todos estos usos se registren con ellos para fines de evaluación de impacto.

La información de esta publicación es correcta en el momento de su impresión.

Oxfam en Bolivia, calle Gabriel René Moreno N° 1367, edif. Taipi, piso 4, San Miguel, La Paz, Bolivia.

OXFAM es una confederación internacional de 20 organizaciones que trabajan juntas en 67 países, como parte de un movimiento global por el cambio, para construir un futuro libre de injusticia y pobreza. Puede escribir a alguna de nuestras agencias por obtener más información o visitar www.oxfam.org

Oxfam América (www.oxfamamerica.org)

Oxfam Australia (www.org.au)

Oxfam Bélgica (www.oxfamsol.be)

Oxfam Brasil (www.oxfam.org.br)

Oxfam Canadá (www.oxfam.ca)

Oxfam Francia (www.oxfamfrance.org)

Oxfam Alemania (www.oxfam.de)

Oxfam GB (www.oxfam.org.uk)

Oxfam Hong Kong (www.oxfam.org.hk)

Oxfam IBIS (www.oxfamibis.dk)

Oxfam India (www.oxfamindia.org)

Oxfam Intermón España (www.oxfamamerica.org)

Oxfam Irlanda (www.oxfamireland.org)

Oxfam Italia (www.oxfamitalia.org)

Oxfam México (www.oxfammexico.org)

Oxfam Nueva Zelandia (www.oxfam.org.nz)

Oxfam Novib Holanda (www.oxfamnovib.nl)

Oxfam Quebec (www.oxfam.qc.ca)

Oxfam Sudáfrica (www.oxfam.org.za)

KEDV (Turkey) (www.kedv.org.tr)



OXFAM