



زهية فندي وسارة فندي وهنادي العمري لذن جميعهن بالفرار من مخيم اليرموك للاجئين الفلسطينيين في دمشق، وهن يقمن الآن في مخيم البداوي في طرابلس (مارس/أذار 2015) في شمال لبنان. تصوير بابلو توسكو/أوكسفام.

تحليل حصص المساهمة العادلة في الأزمة السورية لعام 2016

يستمرّ عدد الأشخاص المعوزين بسبب الأزمة السورية في التزايد، فيما تخفق إستجابة المساعدات الدولية في سدّ احتياجاتهم. ويشكل مؤتمر المانحين الذي سيعقد في لندن في 4 فبراير/شباط 2016 فرصة جديدة لقلب هذا المنحى وتقديم مصالح اللاجئين السوريين. تدعو أوكسفام الدول الغنية إلى الإلتزام بالتمويل الكامل مساهمة منها في الإستجابة للأزمة السورية وإعادة توطين 10% من مجمل اللاجئين السوريين المسجلين في نهاية عام 2016.

وقد طوّرت أوكسفام مؤشرات تساعد على تحديد مستوى الإلتزام العادل المتوجّب على كلّ دولة غنية في ما يتعلّق بנדاءات 2016 للتخفيف من حدّة معاناة ضحايا الأزمة السورية.

- مستوى التمويل الذي توفّره كل دولة لمساعدات الإستجابة بالمقارنة مع حجم اقتصادها (بالإستناد إلى الدخل القومي الإجمالي)،
- عدد اللاجئين السوريين الذين التزمت الدول بمساعدتهم على ضمان أمنهم من خلال عروض إعادة التوطين وأشكال الإستقبال الإنساني الأخرى بالإستناد إلى حجم اقتصادها أيضاً. ولا يشمل ذلك الأشخاص الذين طلبوا اللجوء وحصلوا عليه، إذ تخضع الدول لواجبات قانونية دولية خاصّة تجاه الأفراد الذين يصلون إلى أراضيها بحثاً عن اللجوء.
- تراقب أوكسفام بشكل دوري إلتزامات التمويل استجابة للأزمة السورية ووعود إعادة توطين اللاجئين¹. ويشكل هذا الموجز جزءاً من سلسلة توثّق هذا التحليل.

الرسم 1: تحليل حصص المساهمة العادلة للعام 2015

يفصّل هذا الجدول التمويل المخصّص لنداءات الإستجابة للأزمة السورية للعام 2015². وبناءً على تقديرات بأن إجمالي الاحتياجات تصل إلى 8.9 مليار دولار أمريكي، يظهر التحليل أن 56.5% فقط من التمويل المطلوب في النداءات قد تمّ تسلمه. وتحتسب التقديرات لإجمالي الاحتياجات بإضافة نداءات الأمم المتحدة للعام 2015 في ما يتعلّق بالأزمة السورية إلى نداءات الدول واللجنة الدولية للصليب الأحمر الدولي والاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر.

المفتاح

تفوق المساهمة من الحصة العادلة 90%
نسبة المساهمة من 50% - 90%
نسبة المساهمة دون 50%

الدولة	مساهمات 2015 بملايين الدولارات الأمريكية (بما في ذلك حصص الصندوق المركزي للإستجابة لحالات الطوارئ (CERF) وحصص المعونة الإنسانية وإدارة الحماية المدنية التابعة للمفوضية الأوروبية (ECHO))	حصص المساهمة العادلة بملايين الدولارات الأمريكية	النسبة المئوية من حصص المساهمة العادلة
أستراليا	44.3	119.2	37%
النمسا	24.6	46.7	53%
بلجيكا	76.1	56.0	136%
كندا	177.3	181.8	98%
جمهورية التشيك	13.6	34.1	40%
الدنمارك	97.4	30.6	318%
فنلندا	35.8	26.4	136%
فرنسا	139.4	308.7	45%
ألمانيا	679.2	446.3	152%
اليونان	12.4	34.4	36%
أيسلندا	0.9	1.6	56%
أيرلندا	25.1	21.9	115%
إيطاليا	100.0	258.0	39%
اليابان	140.3	584.0	24%
جمهورية كوريا	11.2	203.8	5%
الكويت	313.6	56.6	554%
اللوكسمبرغ	9.9	3.8	262%
هولندا	232.4	94.6	246%
نيوزلندا	2.4	16.5	15%
النرويج	158.1	41.0	385%
بولندا	18.1	106.6	17%
البرتغال	14.9	33.2	45%
قطر	10.2	57.1	18%
روسيا	6.9	683.6	1%
السعودية	88.8	317.6	28%
سلوفاكيا	3.1	17.1	18%
إسبانيا	68.4	185.1	37%
السويد	77.0	54.3	142%
سويسرا	95.6	58.1	165%
الإمارات العربية المتحدة	71.9	113.2	63%
المملكة المتحدة	702.4	296.8	237%
الولايات المتحدة	1565.9	2062.2	76%

ملاحظة: يشمل هذا التحليل لجنة التنمية المساعدة التابعة لمنظمة التنمية والتعاون الإقتصادي والدول الغنية غير المنتسبة إلى اللجنة التنمية المساعدة. وتحتسب حصص المساهمة العادلة لكل دولة كنسبة من الإحتياجات الإجمالية بناءً على حصّة كلّ دولة من إجمالي دخلها القومي. وتشمل مساهمات كلّ دولة في النداءات التمويل الثنائي والمتعدّد الأطراف. وتستقى المعلومات من المصادر العامّة المتاحة بما فيها خدمة التقصي المالية ويتمّ التحقق منها مع ممثلي الحكومات حين يكون الأمر ممكناً.

الرسم 2: تقديرات حصص المساهمة العادلة للعام 2016

يفصّل هذا الجدول ما يتوجّب على الدول الغنية من إستجابة للأزمة السورية في العام 2016، بناءً على تقديرات لإجمالي الإحتياجات تصل إلى 9.3 مليار دولار أمريكي. وتحتسب التقديرات لإجمالي الإحتياجات بإضافة نداءات الأمم المتحدة للعام 2016 في ما يتعلّق بالأزمة السورية إلى نداءات اللجنة الدولية للصليب الأحمر الدولي والاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر.

الدولة	النسبة المئوية من حصص المساهمة العادلة
أستراليا	125.1
النمسا	49.1
بلجيكا	58.8
كندا	190.9
جمهورية التشيك	35.8
الدنمارك	32.1
فنلندا	27.7
فرنسا	324.1
ألمانيا	468.6
اليونان	36.1
أيسلندا	1.7
أيرلندا	23.0
إيطاليا	270.9
اليابان	613.1
جمهورية كوريا	213.9
الكويت	59.4
اللوكسمبرغ	4.0
هولندا	99.3
نيوزلندا	17.4
النرويج	43.1
بولندا	111.9
البرتغال	34.9
قطر	59.9
روسيا	717.6
السعودية	333.5
سلوفاكيا	18.0
إسبانيا	194.3
السويد	57.0
سويسرا	61.0
الإمارات العربية المتحدة	118.9
المملكة المتحدة	311.6
الولايات المتحدة	2165.0

الرسم 3: الوعود بإعادة التوطين والإستقبال الإنساني للعام 2016

تنادي أوكسفام بأعادة التوطين أو بالإستقبال الإنساني لعشرة بالمئة من مجمل اللاجئين المسجلين في دول الجوار، أي ما يزيد على أربعمئة وستين ألف إنسان، بحلول نهاية 2016، من قبل الدول الغنية التي وقّعت على إتفاقية الأمم المتحدة الخاصة بوضع اللاجئين. ويدرس هذا الجدول الإستقبال والوعود بالإستقبال لدى الدول منذ العام 2013 بالإستناد إلى حصص المساهمة العادلة المحتسبة على أساس أحجام اقتصاد هذه الدول. حتى تاريخه، وعدت حكومات الدول الأكثر غنىً باستقبال 128612 لاجئاً وجاء بعض هذه الوعود وفق جداول زمنية غير واضحة. تفترض أوكسفام أن الدول التي لم تلتزم بجدول زمنية واضحة سوف تنفذ وعودها بحلول نهاية 2016.

الدولة	العدد الموعود	حصص المساهمة العادلة بعدد الأشخاص	النسبة المئوية من حصص المساهمة العادلة
أستراليا*	11124	10100	110%
النمسا	1900	3836	50%
بلجيكا	550	4566	12%
كندا	36300	15261	238%
جمهورية التشيك	70	2674	3%
الدنمارك	390	2489	16%
فنلندا	1150	2149	54%
فرنسا	1000	24815	4%
ألمانيا	39987	35274	113%
اليونان	0	2952	0%
أيسلندا	75	113	66%
أيرلندا**	721	1697	42%
إيطاليا	1400	20589	7%
اليابان	0	47615	0%
جمهورية كوريا	0	15930	0%
اللوكسمبرغ	60	360	17%
هولندا	500	7518	7%
نيوزلندا	500	1357	37%
النرويج	9000	3455	260%
بولندا	900	8392	11%
البرتغال	48	2684	2%
روسيا	0	33536	0%
سلوفاكيا	0	1378	0%
إسبانيا	854	15344	6%
السويد	2700	4319	63%
سويسرا	2000	4628	43%
المملكة المتحدة***	5571	23982	23%
الولايات المتحدة****	11812	163392	7%
المجموع	128,612	460,406	لا ينطبق

المفتاح

تفوق المساهمة من الحصص العادلة 90%
نسبة المساهمة من 50% - 90%
نسبة المساهمة دون 50%

ملاحظة: تستقي أوكسفام معلوماتها من المصادر العامّة المتاحة، بما فيها المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ويتمّ التّحقّق منها مع ممثلي الحكومات حين يكون الأمر ممكناً. كانت هذه الأرقام دقيقة بتاريخ 24 يناير/كانون الثاني 2016.

أستراليا*: توجّب على أوكسفام طرح عدد من الفرضيات لجهة تحديد عدد اللاجئين الذين سوف تستقبلهم أستراليا بحلول نهاية 2016. وترتكز إحدى هذه الفرضيات على وعد الحكومة الأسترالية في سبتمبر/أيلول 2015 بإعادة توطين 12000 لاجئ ينقسمون بالتساوي بين سوري وعراقي.

أيرلندا:** بالإضافة إلى 721 لاجئ سوري، أعادت إيرلندا أيضاً توطين 35 لاجئ من غير السوريين نزحوا بسبب النزاع. وسوف تستقبل إيرلندا عدداً إضافياً من اللاجئين، إلا أن القرار النهائي لم يتّخذ بعد لجهة إعادة توطينهم أو مجرد استضافتهم.

المملكة المتحدة*:** يستند هذا العدد إلى معدّل إعادة توطين اللاجئين المطلوب شهرياً من أجل وفاء المملكة المتحدة بالتزاماتها لجهة إعادة توطين عشرين ألف لاجئ سوري بحلول مايو/أيار 2020. كما يتضمّن 216 سورياً أعيد توطينهم من خلال برنامج إعادة توطين الأشخاص الأشدّ عرضة.

الولايات المتحدة الأمريكية**:** وعدت الولايات المتحدة الأمريكية باستقبال عشرة آلاف لاجئ سوري على الأقلّ بين أكتوبر/تشرين الأول 2015 وسبتمبر/أيلول 2016 مع تحديد سقف الإستقبال الإجمالي عند 85000 لاجئ. إن أرقام استقبال اللاجئين دقيقة لغاية ديسمبر/كانون الأول 2015 بالإستناد إلى وعد باستقبال عشرة آلاف لاجئ بالإضافة إلى 1812 سوري تمّ إعادة توطينهم في الولايات المتحدة بين يناير/كانون الثاني 2013 وسبتمبر/أيلول 2015.

ملاحظات

- 1 للمزيد من التفاصيل حول هذه المنهجية، أنظر د. غوريفان (2014) "معاملة أكثر إنصافاً للسوريين"، أوكسفام، على الرابط التالي <https://www.oxfam.org/en/research/fairer-deal-syrians>
- 2 كانت هذه الأرقام دقيقة بتاريخ 24 يناير/كانون الثاني 2016.

أعدت هذه الورقة ألكندرا سايج بمساعدة أبيغل بالدوماس وجويل بسول ودانيال غوريفان وزملاء آخرين لهم من مختلف فروع منظمة أوكسفام. وهي جزء من سلسلة من البحوث المنشورة لإطلاع الرأي العام على مسائل التنمية والسياسات الإنسانية. للمزيد من المعلومات حول المسائل المثارة في هذه الورقة، يمكنكم مراسلتنا على العنوان التالي: advocacy@oxfaminternational.org

تخضع هذه الورقة لحقوق الملكية، إلا أنه يمكن استخدام النصوص الواردة فيها من دون مقابل لمسائل المناصرة وحملات التوعية والتربية والبحث العلمي، شريطة ذكر المصدر بالصورة الملائمة. ويطلب صاحب الملكية الفكرية أن يتم تسجيل ذلك الاستخدام لديهم لأهداف تقييم الآثار. أما في الحالات الأخرى كالإستخدام لغايات النسخ أو إعادة الاستخدام في منشورات أخرى أو الترجمة أو الأقلمة، فلا بد من الحصول على إذن بذلك وقد يتوجب سداد رسوم في بعض الحالات. وتكون المراسلة في هذه الحالات على العنوان التالي:

[E-mail policyandpractice@oxfam.org.uk](mailto:E-mail_policyandpractice@oxfam.org.uk).

إن المعلومات الواردة في هذا المنشور صحيحة لحظة إرساله إلى النشر.

نشرته أوكسفام بريطانيا لصالح أوكسفام إنترناشيونال تحت رقم:
ISBN 978-0-85598-678-0 في فبراير/شباط 2016.

Oxfam GB, Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, UK.

أوكسفام

إن أوكسفام هي اتحاد دولي من سبع عشرة منظمة تعمل ضمن شبكة واحدة في أكثر من تسعين دولة كجزء من حركة عالمية نحو التغيير من أجل بناء مستقبل خال من انعدام المساواة والفقير:

(www.oxfamamerica.org)	أوكسفام أمريكا
(www.oxfam.org.au)	أوكسفام أستراليا
(www.oxfamsol.be)	أوكسفام بلجيكا
(www.oxfam.ca)	أوكسفام كندا
(www.oxfamfrance.org)	أوكسفام فرنسا
(www.oxfam.de)	أوكسفام ألمانيا
(www.oxfam.org.uk)	أوكسفام بريطانيا
(www.oxfam.org.hk)	أوكسفام هونغ كونغ
(www.oxfamindia.org)	أوكسفام الهند
(www.oxfamintermon.org)	أوكسفام إنترمون إسبانيا
(www.oxfamireland.org)	أوكسفام أيرلندا
(www.oxfamitalia.org)	أوكسفام إيطاليا
(www.oxfam.jp)	أوكسفام اليابان
(www.oxfamexico.org)	أوكسفام المكسيك
(www.oxfam.org.nz)	أوكسفام نيوزيلندا
(www.oxfamnovib.nl)	أوكسفام نوفيبي هولندا
(www.oxfam.qc.ca)	أوكسفام كيبيك

يرجى مراسلة الوكالات المختلفة للمزيد من المعلومات، أو زيارة الموقع التالي:
www.oxfam.org.

